

Методические рекомендации

общественным палатам муниципальных районов (городских округов)
по подготовке и осуществлению мероприятий общественного контроля
(утверждены Общественной палатой Московской области от 16.12.2015)

1. Общие вопросы

Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Вопросы осуществления общественного контроля на территории Московской области в настоящее время регулируются двумя нормативными актами:

Федеральным Законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области».

Эти законы определяют правовую основу общественного контроля.

Субъектами общественного контроля на территории Московской области являются:

Общественная палата Московской области;

Общественная наблюдательная комиссия Московской области;

общественные палаты муниципальных районов (городских округов) Московской области (далее – Общественная палата);

общественные советы при исполнительных органах государственной власти Московской области;

иные субъекты общественного контроля, установленные федеральным законодательством.

Для осуществления общественного контроля могут создаваться:

общественные наблюдательные комиссии;

общественные инспекции;

группы общественного контроля;

иные организационные структуры общественного контроля.

Формы общественного контроля:

общественный мониторинг;

общественная проверка;

общественная экспертиза;

общественные обсуждения;

общественные (публичные) слушания.

2. Проведение общественной проверки (*вариант*)

Решение о проведении общественной проверки принимается Советом Общественной палаты по собственной инициативе, по обращению граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, по обращению инициаторов (см. приложение), либо по результатам общественного мониторинга, проведенного Общественной палатой.

Данное решение принимается в течение трех рабочих дней с момента поступления такой инициативы, оформленной в виде обращения к Общественной палате, либо в виде акта результатов мониторинга.

Принятое решение о проведении общественной проверки оформляется протоколом заседания Совета Общественной палаты.

В данном протоколе указываются:

объект общественной проверки;

срок проведения общественной проверки (не более 30 дней);

состав Группы общественной проверки (не более 5 человек). В составе группы не должно быть лиц, у которых имеется конфликт интересов при осуществлении общественной проверки. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность участника проверки может повлиять на её объективность и беспристрастность;

план общественной проверки с указанием ответственных лиц из группы общественного контроля за выполнение каждого мероприятия плана;

Решение о проведении общественной проверки не позднее чем за три дня до начала проверки размещается на официальном сайте Общественной палаты или на официальном сайте администрации в разделе, освящающем деятельность Общественной палаты.

На первом своем заседании Группа общественного контроля выбирает руководителя и ответственного секретаря. Здесь же готовится и **утверждается план проверки и распределяются задачи.**

После принятия решения о проведении общественной проверки Общественная палата в течение трех рабочих дней письменно информирует руководителя проверяемого органа или организации о проведении общественной проверки, её сроках, порядке проведения и о составе Группы общественного контроля.

Общественная палата вправе запрашивать у проверяемых органов и организаций документы и материалы, необходимые для проведения общественной проверки (запрошенные документы и материалы должны быть предоставлены не позднее пяти рабочих дней).

В случае если для получения объективных, достоверных и обоснованных выводов Группе общественного контроля необходимо посещение органа или организации, они имеют право доступа в проверяемый орган или организацию согласно распорядку работы этого органа или организации по списку лиц, уполномоченных на проведение общественной проверки, согласованному с руководителем соответствующего органа или организации, а в случае его отсутствия - с лицом, исполняющим его обязанности.

Итоговым документом группы является акт общественной проверки, в котором указываются:

место, дата и время проведения проверки;

задачи общественного контроля;

субъект общественного контроля – Общественная палата;

форма общественного контроля – общественная проверка;

состав Группы общественного контроля;

основания для проведения общественной проверки;

перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки;

установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых;

выводы о результатах общественной проверки.

Акт проверки в виде рекомендаций в письменном виде в течение пяти рабочих дней доводится до руководителя проверенного органа или организации, иных заинтересованных инстанций, а также размещается на официальном сайте Общественной палаты или на официальном сайте Администрации в разделе, освящающем деятельность Общественной палаты.

3. Заключение

Итоговые документы, подготовленные Общественной палатой по результатам общественного контроля, **подлежат рассмотрению** органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия. О принятых решениях по результатам их рассмотрения Общественная палата информируется в сроки и в порядке, предусмотренным федеральным законодательством.

В случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций Общественная палата направляет материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Московской области, Уполномоченному по правам ребенка в Московской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Московской области и в Прокуратуру Московской области.

К методическим рекомендациям по проведению общественного контроля

№ пп		Ф о р м ы о б щ е с т в е н н о г о к о н т р о л я				
		Общественный мониторинг	Общественная проверка	Общественная экспертиза	Общественные обсуждения	Общественные (публичные) слушания
1.	Инициаторы проведения общественного контроля	Уполномоченный по правам человека в Московской области, Уполномоченный по правам ребенка в Московской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области, Общественная палата Московской области, Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Московской области, общественные палаты муниципальных образований Московской области.				
2.	Организаторы проведения общественного контроля	Общественная палата МО, Муницип. общ. палаты; НКО.	Общественная палата МО; Общественные советы при исполнительных органах гос. власти; Муниципальные общ. палаты; НКО.	Общественная палата МО; Обществ. советы при исполнительных органах гос. власти; Муницип. общ. палаты; НКО.	Общественная палата МО; Общественные советы при исполнительных органах гос. власти; Муницип. общ. палаты; НКО; Органы власти, организации.	Общественная палата МО; Общественные советы при исполнительных органах ГВ; Муницип. общ. палаты; НКО; Органы власти, организации
3.	Решение о проведении общественного контроля принимается в течение:		3-х рабочих дней после обращения инициатора	3-х рабочих дней после обращения инициатора	3-х рабочих дней после обращения инициатора	
4.	Размещение на сайте информации о проведении общественного контроля		Не позднее, чем за 3 дня до начала проверки	Не позднее, чем за 3 дня до начала	Не позднее, чем за 3 дня до начала	Не позднее, чем за 3 дня до начала
5.	Возможно посещение объектов общественного контроля	Да	Да	Да	Да	Да
6.	Результат	Инициирование проведения общественного обсуждения, общественных слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы	Рекомендации объекту проверки и всем заинтересованным сторонам	Рекомендации объекту проверки и всем заинтересованным сторонам	Рекомендации объекту проверки и всем заинтересованным сторонам	Рекомендации объекту проверки и всем заинтересованным сторонам